

## ПАМЯТКА

о применении статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года  
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

### Нормативное установление обязанностей

1. Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) **гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).**

Период, в течение которого действует указанное ограничение, начинается со дня увольнения с государственной или муниципальной службы и заканчивается через два года.

**Гражданин обязан получать согласие комиссии при наличии двух факторов:**

- **включение должности государственной или муниципальной службы в соответствующий перечень должностей** (перечень должностей, замещение которых предусматривает обязанности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

- **осуществление отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления** в отношении данной организации во время прохождения государственной или муниципальной службы.

Принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего государственного или муниципального служащего).

Гражданин при определении необходимости получения согласия комиссии должен оценить свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, ознакомиться с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) государственного или муниципального органа, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления.

2. В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы возложена обязанность при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

**Обязанность бывшего государственного или муниципального служащего информировать работодателя замещении должности, включенной в перечень, распространяется на все случаи замещения на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой гражданином ранее должности государственной или муниципальной службы.**

3. Одновременно с этим часть 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает обязанность работодателя сообщать о трудоустройстве (заключении гражданско-правового договора) бывшего государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

**Исполнение обязанности работодателя в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ сообщить в десятидневный срок о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».**

### **Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией**

Это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для целей настоящей памятки осуществление функций государственного, муниципального (административного) управления предполагает в том числе:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

участие государственного или муниципального служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

### **Условия, исключающие необходимость исполнения обязанностей**

1. Существенным условием, наличие которого является необходимым для исполнения вышеуказанных обязанностей, является замещение бывшим гражданским или муниципальным служащим только той должности, которая включена в перечень. **Иными словами, если бывший государственный или муниципальный служащий замещал должность, не включенную в перечень, то получать согласие комиссии, информировать работодателя не требуется, равно как работодателю не требуется направлять сообщение по последнему месту службы такого гражданина.**

2. Случаями, когда получение согласия комиссией не требуется, являются следующие ситуации:

гражданин переходит на работу в другой государственный (муниципальный) орган;

гражданин участвует в деятельности органа управления коммерческой организацией в случаях, установленных федеральным законом;

гражданин осуществлял отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления, направленные на неопределенный круг лиц в конкретной сфере, в которой функционирует организация (подготовка правовых актов и иных управленческих решений, связанных с регулированием данной сферы деятельности), и при этом не совершал действий, которые могли создать для данной организации наряду с другими организациями в данной сфере привилегии и приоритеты.

3. Обязанность сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы гражданина обусловлена необходимостью предупреждения возникновения коллизии публичных интересов государства и частных интересов гражданина и установлена в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 года резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

В указанной связи **направление сообщения также не требуется в случае** перехода гражданина с государственной или муниципальной службы на работу в другой государственных (муниципальный) орган, поскольку такой переход не изменяет публичного статуса правоотношений между субъектами.

### **Ответственность за несоблюдение обязанностей**

1. **Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, после увольнения с государственной или муниципальной службы требований о получении согласия комиссии, а также о сообщении работодателю сведений о последнем месте своей службы влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с указанным гражданином (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).**

Так, абзац пятый статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве основания для прекращения трудового договора предусматривает нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы.

2. **Неисполнение работодателем обязанности в десятидневный срок сообщать о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).**

Указанное правонарушение является административным в силу статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на работодателя.

**Порядок действий субъектов правоотношений**

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>В течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы <b>бывший государственный или муниципальный служащий обязан получать согласие комиссии</b> по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на осуществление работы на условиях трудового договора в организации и (или) выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) <b>в следующих случаях:</b></p> <p><b>а) при осуществлении деятельности на условиях трудового договора:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень);</li> <li>- отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего;</li> </ul> <p><b>б) при осуществлении деятельности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров):</b></p>	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации;</p> <p>часть 3.1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;</p> <p>часть 4 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;</p> <p>часть 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>Подать в кадровое подразделение (ответственному должностному лицу) государственного или муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений обращение о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуги)</p>

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<ul style="list-style-type: none"> <li>- при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень);</li> <li>- отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего;</li> <li>- стоимость работ выполняемых на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение месяца более ста тысяч рублей.</li> </ul>		
<p><b>Гражданин</b> Российской Федерации, который при замещении должности государственной гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской (муниципальной) службы <b>обязан</b> при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы</p>	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации; часть 2 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»</p>	<p>В течение двух лет после увольнения с гражданской (муниципальной) службы письменно уведомлять каждого работодателя о последнем месте своей службы</p>
<p><b>Работодатель</b> при заключении трудового или</p>	<p>статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации</p>	<p><b>В 10-ти дневный срок</b> со дня</p>

Содержание обязанности	Основание	Необходимые действия
<p>гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим гражданским (муниципальным) служащим, который при замещении должности гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после его увольнения с гражданской (муниципальной) службы <b>обязан</b> в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29</p>	<p>Федерации; часть 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года №29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»</p>	<p>заключения трудового договора или гражданско-правового договора работодатель обязан проинформировать представителя нанимателя (работодателя) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в письменной форме</p>

